



PARLAMENT DE CATALUNYA
Compareixença davant Comissió de Territori
Projecte de Llei d'Arquitectura

COMPAREIXENÇA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA (FMC)

Sr. Pere Montaña i Josa
Arquitecte, Director de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert de
l'Ajuntament de Terrassa

Dimecres, 15 de febrer de 2017

En primer lloc transmetre l'agraïment de la institució que represento per haver estat convidats a participar en aquest tràmit de compareixences del Projecte de llei de l'arquitectura.

La Federació de Municipis de Catalunya (FMC), associació plural formada per municipis i altres ens locals de Catalunya, constituïda per a la defensa i la promoció de l'autonomia local; planteja les consideracions generals i observacions sobre el text del Projecte de llei següents:

CONSIDERACIONS GENERALS

1.- Es valora positivament la decisió de plantejar i aprovar una llei sobre l'arquitectura i el procés de creació arquitectònica a Catalunya amb l'objectiu de ressaltar i valorar el paper públic de l'arquitectura i de l'urbanisme, distingint-los com a fonaments pel benestar i la cohesió social i com a elements constructors de la imatge de les nostres ciutats i pobles.

2.- Es considera rellevant i d'especial interès l'aportació que es fa en l'article 2 de la llei per la definició dels valors de l'arquitectura allunyant la creació arquitectònica de ser vista només com una part dels processos de construcció i promoció (mercantils) i acostant-la a la seva veritable dimensió cultural, social i integradora.

3.- Es considera una necessitat ineludible promoure la difusió i el foment dels valor col·lectius i individuals de l'arquitectura i l'urbanisme i per això entenem encertades les propostes en matèria de difusió, sensibilització i coneixement de l'arquitectura (article 6) i les mesures d'impuls de la qualitat arquitectònica (article 7)

4.- La FMC ha participat en la ponència de redacció d'aquest projecte de llei i al llarg d'aquest procés i de la posterior tramitació ha vingut expressant el seu posicionament al respecte de quatre qüestions rellevants:

- a) La necessitat que la llei entengui l'arquitectura, la creació arquitectònica i l'urbanisme com a matèries de caràcter pluridisciplinar atenent a la creixent complexitat i exigències d'aquests processos en relació al que s'espera dels seus resultats i de la necessària integració en un entorn social complex i canviant.

Observacions:

Entenem que aquesta qüestió ha estat resolta al text proposat a tràmit.

- b) La necessitat de definir amb claredat normativa les implicacions per les administracions locals en el marc de les seves competències i atribucions per tal de no generar més confusió i garantir una aplicació coherent amb els criteris de màxima eficiència en la tramitació del planejament urbanístic i el seu desenvolupament.

Observacions:

Entenem que la remissió al planejament urbanístic i que aquest sigui l'instrument en el que s'han de definir els àmbits i propostes d'actuació, ens sembla clara i suficient.

- c) La composició del Consell de Qualitat Arquitectònica de Catalunya (proposat per la llei) en el que es considerava que calia assegurar la presència de vocals

designats per les entitats associatives d'ens locals (article 9.2). I de fet, aquesta va ser la única al·legació presentada per la FMC.

Observacions:

Recollit al text de la proposta actualment a tràmit.

- d) El contingut de l'apartat corresponent a les normes complementàries a la contractació, amb la voluntat de garantir més claredat i concreció al respecte del previst al TRLCSP i evitant en tot moment que s'introdueixi més complexitat en uns procediments, els de la contractació, ja suficientment qüestionats.

Observacions:

NORMES COMPLEMENTÀRIES A LA CONTRACTACIÓ

Art. 18 Concursos d'idees

El concurs d'idees d'arquitectura es refereix al concurs convocat per disposar d'idees o propostes per orientar la decisió de l'Administració. Els concursos d'idees s'han de licitar pel procediment de concurs de projectes amb intervenció de jurat. En el supòsit que l'Administració vulgui contractar el servei de redacció del projecte corresponent, ha de convocar una nova licitació pública amb publicitat i concurrència.

Observacions:

La Llei remet la licitació dels concursos d'idees al procediment de concursos de projectes (amb intervenció de jurat). És l'únic article de la Llei que ens genera dubtes: El TRLCSP estableix l'ús del concurs de projectes específicament per a l'obtenció de plànols o projectes. A diferència del procés de la licitació de la redacció del projecte no es s'estableix cap obligatorietat de compensació parcial o íntegra als licitadors.

Pel que fa a la contractació del servei de redacció del projecte, la Llei estableix que, si és el cas, es convocarà una nova licitació pública (procediment restringit, segons l'art. 19). El TRLCSP permetria l'ús d'un procediment negociat (sense publicitat) consecutiu a la resolució del concurs d'idees. El concurs de projectes amb primes de participació o pagaments als participants (Art. 184.2 , lletra b, del TRLCSP: "Quan el contracte en qüestió sigui la conseqüència d'un concurs i, d'acord amb les normes aplicables, s'hagi d'adjudicar al guanyador. En cas que hi hagi diversos guanyadors (Article 184.2, lletra b) se'ls ha de convidar tots a participar en les negociacions.") es referiria al celebrat amb caràcter previ a la posterior adjudicació d'un contracte de serveis a través del procediment negociat sense publicitat amb el guanyador o guanyadors del concurs (Resolució núm. 183/2014 del Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de la Junta d'Andalusia).

Art. 19 Contractació dels serveis del procés de creació arquitectònica

L'article 19 preveu que s'han de licitar conjuntament la redacció de projectes i la direcció de les obres, llevat que en l'expedient de contractació s'acrediti que l'execució no es farà dintre del període de 4 anys, o en el supòsit excepcional que es contracti conjuntament la redacció del projecte i l'execució de l'obre, o quan la direcció de l'obra s'encarregui als professionals al servei de l'Administració.

Observacions:

La possibilitat de licitar de forma conjunta la redacció de projectes i la direcció d'obres és un supòsit de contractació conjunta legalment admissible (Entre altres, Informe 39/2014, de 26 de febrer de 2015 "Possibilitat de celebrar contractes amb objecte doble, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Ministeri d'Hisenda y Administracions Públiques).

La licitació s'efectuarà pel procediment restringit amb intervenció del comitè d'experts. Els plecs han d'establir, com a mínim, un dels mitjans d'acreditació de la solvència tècnica següents: ...

Observacions:

Precisament, en el procediment restringit només poden presentar proporcions els empresaris que, a la seva sol·licitud i en atenció a la seva solvència, siguin seleccionats per l'òrgan de contractació. El procediment restringit consta de dues fases diferenciades: una primera de selecció de sol·licitants (en atenció a la seva solvència) i una segona d'invitació a presentar les proporcions (criteris d'adjudicació).

Els criteris de valoració que incorporin els valors inherents a l'arquitectura (vinculats a l'objecte del contracte) han de ser predominants en relació a la puntuació total.

Observacions:

Precisament, perquè aquests criteris són predominants s'ha de constituir un comitè d'experts, que haurà d'avaluar les ofertes d'acord amb aquests criteris.

Els plecs incorporaran un previsió relativa a la forma de compensar parcialment o integrament els licitadors que no hagin resultat adjudicataris.

Observacions:

"Concursos de projectes amb primes de participació o pagaments als participants" (Art. 184.1, lletra b, del TRLCSP).

Art. 21 Contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra

La contractació conjunta té caràcter excepcional (Art. 124 del TRLCSP) i només es pot admetre en els supòsits que preveu la legislació de contractació del sector públic.

Observacions:

En aquest cas no serà possible la licitació conjunta de la direcció de les obres, tal i com estableix l'article 19, perquè, segons l'article 56.2 del TRLCSP, el contracte que té per objecte la direcció de l'execució d'obres no es pot adjudicar a la mateixa empresa adjudicatària del contracte d'obres corresponent.

Art. 22 Contractació de la redacció dels instruments de planejament urbanístic i dels projectes d'urbanització

Els criteris vinculats als valor inherents a l'arquitectura s'han de valorar de manera predominant. S'ha de constituir el comitè d'experts i expertes que preveu la legislació de contractes del sector públic.

Observacions:

Precisament, perquè aquests criteris són predominants s'ha de constituir un comitè d'experts, que haurà d'avaluar les ofertes d'acord amb aquests criteris.